

- PROJEKT -

**UCHWAŁA Nr XXVI//17
RADY GMINY WILCZĘTA
z dnia 19 grudnia 2017 r.**

**w sprawie wprowadzenia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz
zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta na rok 2017.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1840) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Gminny program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta na rok 2017”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wilczęta.

§ 3.1. Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego i ma zastosowanie do 2017 roku.

2. Uchwała podlega ogłoszeniu poprzez obwieszczenie w formie rozplakatowania.

Uzasadnienie
do Uchwały Nr XXVI//17 Rady Gminy Wilczęta
z dnia 19 grudnia 2017 r.
w sprawie wprowadzenia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz
zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta na rok 2017.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie - na skutek skargi wniesionej przez Prokuratora Rejonowego w Braniewie, prawomocnym wyrokiem sygn.akt II SA/OI 889/17 z dnia 07 listopada 2017r. orzekł o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Gminy Wilczęta z 31 marca 2017r. w sprawie wprowadzenia gminnego programu opieki nad zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta na rok 2017.

Przyczyną wydania takiego orzeczenia przez WSA w Olsztynie - było uwzględnienie skargi Prokuratora Rejonowego zarzucającej - brak w treści uchwały, regulacji o obowiązku publikacji tego aktu prawnego w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego.

Treść przedmiotowej uchwały - rzeczywiście nie zawierała zapisu o obowiązku publikacji tego aktu prawnego w dzienniku urzędowym.

Dotychczasowa praktyka wynikająca m.in. ze stanowiska organu nadzoru, oraz stanowiska Redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko - Mazurskiego, ukształtowała zasadę nie publikowania uchwał w sprawie wprowadzenia gminnego programu opieki nad zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenach gmin.

Wynikało to między innymi z rozbieżności orzecznictwa Sądów Administracyjnych w tym przedmiocie.

Na przykład Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku sygn.akt II SA/GI 1345 z 10 marca 2014r. stwierdził, iż :

program wyznacza "... cele, które gmina ma realizować, wskazuje podmioty biorące udział w realizacji poszczególnych zadań, określa kwoty przeznaczone na te zadania. Jest zatem (taka) uchwała aktem odnoszącym się do aktywności gminy, związanej z realizacją jej zadań własnych i zasadnie realizacja uchwały została powierzona organowi wykonawczemu gminy ...".

Podobne stanowisko - wcześniej zajął WSA we Wrocławiu z 6 grudnia 2012 r., sygn. II SA/Wr 686/2 z 6 grudnia 2012 r. sygn. II SA/Wr 628/12, z 26 października 2012 r., sygn. II SA/Wr 621/12, z 26 września 2012 r., sygn. II SA/Wr 504/12.

Odmienne stanowisko w kwestii uznania występowania przepisów prawa miejscowego - czyli obowiązku publikacji omawianych uchwał - zajął ostatnio Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, na przykład w wyroku sygn.akt II OSWK 221/16 , czy wyroku sygn.akt II OSK 3051/15 .

Reasumując powyższe - skoro prawomocnie orzeczono w dniu 07 listopada 2017 r. o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Gminy Wilczęta z 31 marca 2017 r. w sprawie wprowadzenia gminnego programu opieki nad zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta na rok 2017. - to konieczne się stało (ponowne) uregulowanie kwestii dotyczących gminnego programu opieki nad zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta w roku 2017.

Z tego też powodu Rada Gminy Wilczęta powinna podjąć uchwałę *w sprawie wprowadzenia gminnego programu opieki nad zwierzętami oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta na rok 2017* oraz dokonać jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko - Mazurskiego.

Piotr Sznajderowicz